

Совет Безопасности

Distr.: General
28 December 2020
Russian
Original: English

Ситуация в Мали

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции 2531 (2020) Совет Безопасности продлил срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2021 года и просил меня каждые три месяца представлять Совету доклад об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе содержится информация об основных событиях, произошедших в Мали со времени представления моего предыдущего доклада от 29 сентября (S/2020/952). Во исполнение просьбы, содержащейся в заявлении Председателя Совета Безопасности от 15 октября (S/PRST/2020/10), в него также включена обновленная информация о поддержке, которую Миссия оказывает политическому переходному процессу в стране.

II. Основные события

2. Доминирующую роль в политической жизни Мали продолжали играть усилия по созданию органов на переходный период, начавшие предприниматься после того, как 18 августа в результате государственного переворота был свергнут бывший президент страны Ибрагим Бубакар Кейта. В конце сентября президентом на переходный период был назначен г-н Ба Ндао, вице-президентом — полковник Ассими Гоита, а премьер-министром — Моктар Уан; позднее, 1 октября, была опубликована хартия переходного периода. 5 октября было сформировано переходное правительство, а 3 декабря президент Ба Ндао назначил 121 члена в состав Переходного национального совета— парламента переходного периода.

Политические события

1. Переходные меры

3. 1 октября в ходе консультаций с политическими лидерами, представителями гражданского общества и другими национальными заинтересованными сторонами малийские власти обнародовали принятую в сентябре Хартию переходного периода. В Хартии содержится информация о приоритетных задачах, структурах и мерах, предусмотренных на 18-месячный переходный период, который должен завершиться проведением президентских и парламентских





выборов. В ней учтено большинство рекомендаций Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), отражены ключевые положения Соглашения о мире и примирении в Мали, подписанного в 2015 году, а также объявляется амнистия руководителям переворота.

4. 5 октября в соответствии с рекомендациями, вынесенными в ходе проведенных в сентябре консультаций с ключевыми политическими деятелями и представителями гражданского общества, президент на переходный период Ба Ндао назначил в состав переходного правительства 25 членов. В состав нового кабинета входят четыре женщины, что составляет 16 процентов от общего числа членов кабинета; в составе предыдущего кабинета женщин было больше — 23,6 процента. В него также входят высокопоставленные военные, в том числе три руководителя переворота, а также члены Движения 5 июня-Объединения патриотических сил (Д5-ОПС), представляющего собой коалицию оппозиционных партий и групп гражданского общества, которые возглавляли акции протеста, проходившие до свержения бывшего президента Кейты. Помимо этого, в состав кабинета министров входят представители гражданского общества и — впервые — четыре представителя движений, подписавших Соглашение.

5. Реакция в отношении нового состава правительство была неоднозначной. Лидеры Д5-ОПС выступили против включения в состав переходного правительства некоторых членов коалиции и осудили это решение, назвав состав правительства недостаточно инклюзивным. Женские организации выразили сожаление по поводу сокращения в его составе числа женщин. 8 октября группа женщин-лидеров выступила перед премьер-министром с заявлением, в котором заявила о своей озабоченности по поводу, как они считают, их маргинализации в политическом переходном процессе и в процессе принятия решений в целом. В заявлении, опубликованном 9 октября, «Координация движений Азавада» приветствовала формирование переходного правительства и выразила удовлетворение по поводу проведения консультаций в преддверии формирования нового кабинета.

6. 9 ноября президент Ба Ндао издал два указа о создании Переходного национального совета. В одном указе были определены критерии и условия назначения членов парламента переходного периода, а в другом говорилось о распределении 121 места в его составе между различными группами. Больше всего мест (22 в общей сложности) было предоставлено представителям сил обороны и безопасности, 11 мест — политическим партиям и организациям, 4 места — молодежным группам и 5 мест — вооруженным движениям, подписавшим Мирное соглашение. Были также представлены и многие другие организации и группы, включая правозащитные организации и профсоюзы.

7. Лидеры политических партий бывшего президентского большинства и оппозиции, а также независимых профсоюзов сочли эти указы неприемлемыми. 12 ноября несколько политических партий и партийных коалиций опубликовали совместное заявление, в котором выразили озабоченность по поводу того, что с политическими партиями не были проведены консультации по вопросу о квотах, а также по поводу отсутствия транспарентности в отношении критериев отбора и числа мест, предоставляемых военным и политическим партиям. Для урегулирования вопросов, связанных с созданием Переходного национального совета, руководители переходного процесса провели ряд встреч с политическими лидерами.

8. 3 декабря президент Ндао издал указ о назначении 121 члена Переходного национального совета. 5 декабря на своем первом заседании в Бамако члены Совета избрали полковника Малика Диау, одного из руководителей переворота и

единственного кандидата на эту должность, председателем этого органа. Г-н Диау получил 111 из 118 поданных голосов. Несколько заинтересованных сторон, включая политические партии, подписавшие Соглашение движения и организации гражданского общества, подвергли критике процедуру назначения членов Совета, отметив, что в ее рамках не были учтены итоги предыдущих консультаций.

9. Мой Специальный представитель по Мали и другие представители международного сообщества в Мали продолжали призывать к обеспечению мирного и инклюзивного переходного процесса в целях проведения институциональной и избирательной реформ в преддверии ожидаемых выборов.

10. Если говорить о других событиях, то 8 октября после переговоров между малийскими властями и похитителями были освобождены лидер оппозиции Сумаила Сиссе, гражданка Франции Софи Петронин и граждане Италии Никола Кьяккио и Пьер Луиджи Маккалли, которые ранее удерживались насильственными экстремистскими группами в качестве заложников. Заложники были освобождены в обмен на освобождение более 200 задержанных малийскими властями предполагаемых членов насильственных экстремистских групп, ряд из которых находились под следствием в связи с их предполагаемой причастностью к нападениям на гражданских лиц, а также на сотрудников национальных и международных сил безопасности.

2. Меры, принимаемые международным сообществом

11. 6 октября, после назначения президента и премьер-министра из числа гражданских лиц и формирования переходного правительства, председатель Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС (президент Ганы Нана Акуфо-Аддо) объявил об отмене всех санкций, введенных в отношении Мали. После переворота ЭКОВАС приостановило членство Мали и ввело санкции в отношении страны, включая закрытие всех сухопутных и воздушных границ государств — членов ЭКОВАС с ней и приостановку всех финансовых операций и большинства торговых потоков между ней и его государствами-членами. 7 октября во исполнение просьбы ЭКОВАС малийские власти освободили 11 политических и военных должностных лиц, находившихся под стражей с 18 августа.

12. 9 октября вслед за ЭКОВАС свое решение о приостановке членства Мали отменил Совет мира и безопасности Африканского союза. 11 октября президент Акуфо-Аддо, выполняя функции председателя Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, посетил Бамако с целью оценить прогресс в осуществлении переходного процесса. 27 ноября в Бамако было проведено совещание комитета ЭКОВАС по последующим мерам в связи с переходным процессом, в котором приняли участие международные партнеры, включая моего Специального представителя. Участники этого совещания дали оценку политической ситуации и обсудили вопрос о координации поддержки переходного процесса.

13. 21 октября бывший президент Мали Ибрагим Бубакар Кейта вернулся в Мали из Абу-Даби, куда он, заранее получив соответствующее разрешение от малийских властей и ЭКОВАС, отправился на лечение.

14. С 18 по 20 ноября с визитом в Мали находился председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат, который встретился с временным президентом, вице-президентом, премьер-министром, министром иностранных дел и другими национальными и международными субъектами, включая моего Специального представителя. Г-н Факи подчеркнул необходимость обеспечения

того, чтобы малийские заинтересованные стороны провели более углубленные консультации в духе консенсуса и с учетом национальных интересов в целях завершения работы переходных органов и обеспечения плавного политического перехода.

15. 30 ноября комитет по последующим мерам и поддержке переходного процесса, учрежденный Африканским союзом, провел в Бамако свое первое заседание. Премьер-министр представил программу действий на переходный период с восемью приоритетными задачами, включая проведение реформ, организацию всеобщих выборов и осуществление Соглашения. Представители Африканского союза и ЭКОВАС, а также мой Специальный представитель подчеркнули приверженность международного сообщества принятию согласованных и решительных мер в интересах обеспечения стабильности в Мали.

3. Подготовка к проведению выборов

16. Власти Мали предприняли первоначальные шаги по подготовке к проведению президентских и парламентских выборов в конце переходного периода, однако в ходе этого процесса возникли серьезные проблемы. 27 октября президент Ба Ндао встретился с членами Конституционного суда, чтобы обсудить процесс предстоящих выборов.

17. 29 октября представители гражданского общества из состава Коалиции по наблюдению за выборами в Мали со стороны гражданских лиц заявили, что из-за серии забастовок, к проведению которых призывали профсоюзы, представляющие гражданских служащих, был приостановлен пересмотр списков избирателей и что из-за этих забастовок затянется процесс, первоначально запланированный на период с 1 октября по 31 декабря 2020 года. 9 ноября, после провала переговоров с переходным правительством, четыре таких профсоюза, в том числе профсоюз министерства территориального управления, которому поручена организация выборов, объявили бессрочную забастовку.

18. 22 ноября, с тем чтобы повысить инклюзивность и транспарентность избирательного процесса, министр территориального управления и децентрализации объявил о создании группы по поддержке этого процесса. График проведения парламентских и президентских выборов переходное правительство еще не опубликовало.

4. Поддержка переходного процесса

19. Мой Специальный представитель продолжал взаимодействовать с президентом Ндао, премьер-министром и членами переходного правительства в целях изучения путей сотрудничества и оказания поддержки. МИНУСМА продолжала оказывать добрые услуги и вести информационно-разъяснительную работу в отношении ключевых реформ, которые необходимо провести до предстоящих президентских и парламентских выборов. Это предусматривает опубликование графика проведения выборов и проведение конституционного референдума.

20. В целях повышения уровня национальной ответственности Миссия также провела серию консультаций с организациями гражданского общества, включая молодежные и женские группы и объединения трудящихся, а также профсоюзы, религиозных представителей и традиционных лидеров. Цель заключалась в том, чтобы расширить их участие в избирательном процессе.

III. Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали

21. Создание переходных органов привело к дальнейшему смещению фокуса малийских заинтересованных сторон с вопроса об осуществлении Соглашения. Вместе с тем переходный процесс также открывает новые возможности для достижения существенного прогресса в деле его полного осуществления.

22. В октябре представители групп, подписавших Соглашение, впервые вошли в состав переходного правительства, при этом из их числа были назначены четыре министра, а именно Харуна Туре и Алхамду Аг-Ильен (коалиция вооруженных групп «Платформа движений 14 июня 2014 года») и Мосса Аг-Аттахер и Мохамед Ульд Махмуд («Координация движений Азавада»). Помимо этого, в состав Комитета по осуществлению Соглашения в качестве представителей сторон, подписавших Соглашение, были включены девять женщин.

23. После пятимесячного перерыва Комитет по осуществлению Соглашения возобновил свои заседания и 16 ноября провел свою сорок первую сессию. Делегацию Мали в составе девяти министров на этом совещании возглавлял г-н Уан. В работе сессии приняли участие Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности, специальные посланники Европейского союза по Сахелю и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Министр иностранных дел Алжира принял участие в совещании по видеосвязи. Премьер-министр подтвердил приверженность переходных органов власти осуществлению Соглашения. Все подписавшие Соглашение стороны договорились активизировать работу межмалийского консультационного механизма. Во исполнение рекомендации Комитета по осуществлению Соглашения подписавшие его стороны провели 24–27 ноября четырехдневный семинар, посвященный разработке пересмотренной «дорожной карты» приоритетных действий, которые должны быть осуществлены в течение переходного периода.

Передислокация реорганизованных, реформированных и инклюзивных Малийских сил обороны и безопасности

24. В отчетном периоде подписавшие Соглашение стороны достигли договоренности приступить к реализации второго этапа ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции к концу года. По его окончании в силы обороны и безопасности будут интегрированы 1687 комбатантов, что позволит выйти на предусмотренный мандатом максимальный уровень в 3000 комбатантов. По состоянию на 24 ноября 1313 комбатантов были интегрированы, 451 комбатант был зарегистрирован в рамках этапа «ликвидации отставания» и ожидал транспортировки с севера на юг Мали для прохождения подготовки в преддверии интеграции и передислокации. Подписавшие Соглашение стороны продолжают работать над решением вопроса о квотах на интеграцию, что затягивает процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Планируется, что осуществление социально-экономической программы для неинтегрированных комбатантов начнется в первом триместре 2021 года при поддержке МИНУСМА и Всемирного банка.

25. Мой Специальный представитель продолжал использовать свои добрые услуги для содействия прогрессу в решении вопросов, связанных с передислокацией реорганизованных и реформированных Малийских сил обороны и безопасности. 18 и 19 ноября он находился в Кидале, где провел ряд встреч по этой теме с лидерами «Координации движений Азавада», губернатором Кидаля и представителями гражданского общества.

Конституционная и институциональная реформы

26. Ожидается, что создание в начале декабря Переходного национального совета — парламента переходного периода, — которому предшествовал многомесячный период бездействия, ускорит достижение прогресса в проведении конституционной и институциональной реформ, а также в проведении выборов в законодательные органы в Менаке и Таудени (северная часть Мали).

Северная зона развития

27. В отчетный период возобновились консультации между подписавшими Соглашение сторонами по вопросу об обеспечении полноценного функционирования Северной зоны развития при поддержке группы международных посредников. В рамках обсуждения вопроса о создании секретариата межрегионального консультативного совета были рассмотрены вопросы, касающиеся роли местных, окружных и региональных органов власти и межрегионального консультационного совета в обеспечении транспарентного управления налоговыми поступлениями на местах, государственными трансфертами, а также финансовыми ресурсами, поступающими из фонда устойчивого развития и от доноров. Вместе с тем внутреннее соперничество между представителями пяти северных регионов препятствовало достижению прогресса в деле завершения этого процесса. Кроме того, отбор проектов, которые будут финансироваться фондом устойчивого развития, по-прежнему шел с задержками.

Участие женщин

28. В работе сорок первой сессии Комитета по осуществлению Соглашения активно участвовали девять женщин (на предыдущей сессии, проходившей в июне, их было меньше — четыре). В состав правительственной делегации входили три женщины, включая министра по улучшению положения женщин, детей и семей. В состав делегаций «Платформы» и «Координации движений Азавада» входили по три женщины. В настоящее время 9 из 29 национальных членов Комитета (то есть 31 процент) — женщины.

IV. Стабилизация положения и восстановление государственной власти в центральной части страны

29. Положение в центральной части Мали по-прежнему вызывало серьезную обеспокоенность. В деревне Фарабугу и соседних с ней деревнях коммуны Догофри, округ Нионо, область Сегу, с начала октября наблюдается новая тенденция — увеличение числа случаев применения насилия со стороны комбатантов-экстремистов в ходе блокады этих деревень или нападений на них.

30. В итоге в коммунах Догофри, Марико, Сирибала и Соколо по меньшей мере шесть гражданских лиц погибли, десятки были ранены, по меньшей мере 20 гражданских лиц были похищены и более 2000 домашних хозяйств были вынуждены покинуть свои деревни; у местных жителей был также угнан скот. По оценкам, в настоящее время почти 4000 человек не могут покинуть деревню Фарабугу и не имеют доступа к предметам первой необходимости и медицинскому обслуживанию и постоянно подвергаются угрозе насилия. В районе Фарабугу было предпринято несколько посреднических и гуманитарных инициатив, преследующих различные цели, включая обеспечение гуманитарного доступа, смягчение последствий конфликта и его деэскалацию и обеспечение примирения. Силами МИНУСМА было организовано 25 вылетов военных вертолетов в пострадавшие районы для дислокации 64 военнослужащих Малийских

вооруженных сил и доставки более 30 тонн продовольствия и других предметов снабжения.

31. В области Мопти отряды самообороны и экстремистские группы продолжали использовать межобщинные конфликты в своих интересах, что приводило к расширению масштабов насилия в отношении мирного населения и инцидентам в области безопасности — в основном в округах Бандиагара, Банкас, Дуэнца и Коро. Внутри связанных с общинами вооруженных групп были зафиксированы новые тревожные тенденции и проявления соперничества. Растет напряженность между «Дан на амбассагу» — вооруженной группой, связанной с общиной догон, — и деревнями общины догон, не согласными с взглядами этой группы.

32. Террористические группы, в частности «Джамаат нусрат аль-ислам валмуслимин» (ДНИМ) и «Исламское государство в Большой Сахаре» (ИГБС), продолжали усиливать свое влияние в центральной части страны, совершая нападения на жителей ряда деревень и угрожая местному населению. Столкновения между общинами и террористическими группами продолжались, в результате чего несколько деревень оказались в блокаде, а многие гражданские лица — в крайне тяжелом положении. Самая масштабная блокада, по сообщениям, имела место в деревне Фарабугу, округ Нионо, область Сегу.

33. Использование вооруженными группами самодельных взрывных устройств по-прежнему препятствовало свободе передвижения гражданского населения и сил безопасности. 1 и 11 ноября в округах Мопти и Дуэнца, область Мопти, были совершены нападения на военнослужащих малийской армии с применением самодельных взрывных устройств; в результате этих нападений шесть военнослужащих получили ранения. В ходе одного инцидента с применением самодельного взрывного устройства в округе Бандиагара, область Мопти, были ранены два миротворца МИНУСМА.

34. МИНУСМА продолжает оказывать поддержку политическому кризисному центру для центральной части Мали, включая его постоянный секретариат, содействие которому оказывает переходное правительство. 15 октября в областях Мопти и Сегу по местному радио начали транслироваться программы, посвященные стратегии стабилизации положения в центральной части Мали и направленные на повышение уровня информированности населения обеих областей, включая женщин, молодых людей и уязвимые группы населения, на обеспечение их поддержки этой стратегии и содействия ее реализации.

35. МИНУСМА продолжала поддерживать усилия по сокращению масштабов насилия среди населения и содействию примирению и социальной сплоченности в ряде целевых районов. В области Мопти прогресс в деле межобщинного примирения в округах Банкас и Коро способствовал сокращению масштабов межобщинного насилия, что в отчетном периоде привело к уменьшению количества инцидентов в области безопасности.

36. По всей области Мопти в районах, затронутых проблемой насилия, МИНУСМА оказывала поддержку в создании общинных комитетов по примирению. 31 октября и 1 ноября в округе Дуэнца МИНУСМА оказала поддержку с организацией диалога между общинами догон и фулани в коммунах Далла и Петака, благодаря которому была подписана совместная «дорожная карта» по примирению и создан совместный комитет по последующим мерам. В Огоссагу, где в марте 2019 года и феврале 2020 года произошли два массовых убийства, Миссия завершила осуществление проекта по оказанию посреднических услуг и примирению, предусматривавшего проведение совместных межобщинных

мероприятий, которые позволили снизить напряженность и риск возобновления конфликтов между общинами догон и фулани в этом районе.

37. В области Сегу 6–10 октября Миссия продолжала укреплять местные комитеты по примирению путем проведения серии учебных мероприятий по развитию навыков посредничества и примирения. В течение нескольких недель после проведения этих мероприятий члены упомянутых комитетов играли ключевую роль в инициативах, которые помогли предотвратить кризис с возможным применением насилия в некоторых районах округа Нионо. Помимо этого, МИНУСМА оказывала поддержку местным властям, выступавшим в роли посредников при заключении местных мирных соглашений между противоборствующими общинами бамбара и фулани.

38. В поддержку усилий властей по решению земельных вопросов, которые являются одной из главных причин местных конфликтов, Миссия работала над укреплением потенциала в области государственного управления и повышением эффективности местных земельных комиссий в области Мопти. В период с 16 по 23 октября Миссия оказывала поддержку с проведением шести семинаров, посвященных разъяснению функций и обязанностей земельных комиссий; в этих семинарах приняли участие 190 человек, в том числе 71 женщина.

39. МИНУСМА приступила к наращиванию потенциала муниципальных советов в 18 коммунах в округах Дженне и Бандиагара, а также начала обучать членов четырех районных советов в области Мопти.

40. И наконец, во всех районах центральной части Мали, страдающих от хронической проблемы насилия, Миссия активизировала свои военные операции по защите гражданского населения. В тесном сотрудничестве с гражданскими компонентами МИНУСМА продолжила проведение операций «Буффало» и «Мангуст» и приступила к осуществлению операции «Кобра» — первой операции, проводимой Миссией в координации с Малийскими силами обороны и безопасности.

Прогресс, достигнутый в реализации приоритетных мер

1. Восстановление государственного присутствия и государственной власти

41. По состоянию на 30 ноября доля гражданских служащих, назначенных на должности в северных районах Мали и в области Мопти и фактически прибывших к месту службы, составляла 9 процентов, что является самым низким показателем по меньшей мере с сентября 2015 года. Большинство служащих проживают в ближайших округах или столице региона и ездят в свои места службы лишь время от времени. В областях Менака и Таудени несколько должностей остаются вакантными.

42. 25 ноября правительством были назначены 17 новых губернаторов, причем 11 из них — из числа армейских офицеров; это ознаменовало собой серьезное изменение, поскольку обычно на эти должности назначались гражданские лица. 28 ноября ведущие профсоюзы, представляющие государственных служащих, опубликовали совместное заявление, в котором решение об этих назначениях было охарактеризовано как «неуважительное, оскорбительное и провокационное», и решили продолжать свою бессрочную забастовку до тех пор, пока их жалобы не будут рассмотрены переходным правительством.

43. По состоянию на 2 декабря все судьи, направленные в область Мопти, находились на своих местах службы, несмотря на сохраняющиеся угрозы в плане безопасности.

2. Борьба с безнаказанностью

44. Были предприняты первые шаги по привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении в 2020 году различного рода нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права. Специализированная судебная группа начала расследование в отношении совершенных 1 и 2 июля 2020 года нападений на Гуари и другие деревни в округе Банкас, в результате которых погибли по меньшей мере 30 гражданских лиц и 7 военнослужащих Малийских вооруженных сил. 30 ноября суд присяжных Мопти начал рассмотрение 34 уголовных дел, по которым проходили 97 обвиняемых; 7 из этих дел были связаны с инцидентами, произошедшими в общинах.

45. Расследование совершенного 22 октября убийства 24 гражданских лиц в Либе, область Мопти, до сих пор не началось. Предполагается, что убийство было совершено военнослужащими малийской армии, которая отрицает какую-либо причастность к нему. До сих пор не оформлены ордера на арест военнослужащих, которые подозреваются в причастности к тяжким преступлениям, совершенным в центральной части Мали, включая инцидент, который произошел 5 июня в Бинедаме и во время которого во внесудебном порядке были казнены по меньшей мере 37 человек (31 мужчина, 3 женщины и 3 ребенка).

46. Стоит отметить, однако, что 23 и 24 ноября военный трибунал Мопти, юрисдикция которого распространяется на северные районы Мали, провел свои первые за всю свою историю слушания. Было рассмотрено восемь дел о мелких правонарушениях. Шесть военнослужащих были приговорены к различным срокам лишения свободы.

V. События в регионе

47. Международные силы по борьбе с терроризмом, включая Объединенные силы Сахельской группы пяти, за отчетный период еще больше активизировали свою оперативную деятельность на территории Сахельского региона. 13 ноября французские власти объявили об убийстве в Мали Ба Аг-Муссы, ключевого военного командира ДНИМ.

48. В соответствии с положениями резолюции 2531 (2020) Совета Безопасности МИНУСМА продолжала предоставлять поддержку Объединенным силам Сахельской группы пяти. В ноябре Миссия предоставила Вооруженным силам Мали 10 000 литров топлива, а также трехмесячный запас продовольственных пайков и медицинскую помощь.

VI. Основные события в области безопасности

49. В отчетный период ситуация в области безопасности продолжала ухудшаться, особенно в центральной части страны. В этом регионе вооруженные группы, связанные с общинами, продолжали совершать нападения на гражданское население, и случаи применения вооруженного насилия начали отмечаться и в области Сегу. В северной части страны продолжали орудовать насильственные экстремистские группы.

50. Что касается центральной части Мали, то здесь была впервые зафиксирована серия серьезных инцидентов (см. пункты 30 и 31 выше) в области Сегу, то есть за пределами области Мопти. Чаще всего жертвами нападений, совершаемых связанными с общинами вооруженными группами, включая группу «Дан на

амбассагу», и насильственными экстремистскими группами, по-прежнему становятся гражданские лица.

51. На севере Мали продолжались столкновения между группами, связанными с ДНИМ и ИГБС, в том числе рядом с районом, расположенном на стыке границ трех стран (Буркина-Фасо, Мали и Нигера), причем серьезные столкновения происходили в округе Ансонго, область Гао. В области Томбукту продолжали орудовать насильственные экстремистские группы. В результате совершенного 1 октября нападения два малийских полицейских погибли и один полицейский получил ранения.

52. «Координация движений Азавада» сохраняла свое влияние в северной части Мали, однако в Менаке несколько комбатантов покинули ее ряды. 17 октября одна из групп общины даусахак-идогиратан объявила о своем решении присоединиться к «Платформе» — коалиции-конкуренту. Разногласия внутри «Платформы» сохранялись, так как две ее фракции продолжали бороться за влияние в Кидале.

A. Асимметричные и другие нападения

53. На Малийские силы обороны и безопасности, международные силы, МИНУСМА и подписавшие Соглашение вооруженные группы было совершено 35 асимметричных нападений, при этом 55 процентов из них — в северной части Мали: 14 процентов — в Кидале, 33 процента — в Томбукту и 8 процентов — в Гао. Впервые были зафиксированы нападения с применением самодельных взрывных устройств в областях Куликоро и Сикасо, южная часть Мали. На центральную часть страны пришлось 45 процентов нападений, при этом 36 процентов были совершены в области Мопти и 9 процентов — в Сегу. Это свидетельствует об уменьшении числа нападений в центральной части Мали по сравнению с предыдущим отчетным периодом, когда было зарегистрировано 30 нападений, совершенных на силы безопасности и подписавшие Соглашение группы.

54. На военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности было совершено 17 нападений, в ходе которых 30 военнослужащих были убиты и 48 ранены. Нападения, в результате которых было больше всего жертв, были совершены 13 октября между мостами Пару и Сонгобия, расположенными примерно в 25 км и 30 км к юго-западу от города Бандиагара, коммуна Бара-Сара, округ Бандиагара, и 6 октября в деревне Бирга-Пеуль, расположенной в 20 км к западу от города Коро, область Мопти; в результате этих нападений в районе между мостами Пару и Сонгобия три военнослужащих погибли и шесть получили ранения, а в Бирга-Пеуле три военнослужащих погибли.

55. На МИНУСМА было совершено 13 нападений, в результате которых 1 миротворец был убит и 10 миротворцев получили ранения. Это говорит об уменьшении числа нападений и потерь по сравнению с предыдущим периодом, когда было зарегистрировано 31 нападение, в ходе которого 2 миротворца были убиты и еще 40 получили ранения. Больше всего нападений было зарегистрировано в областях Мопти и Кидаль — по три случая в каждом. 15 октября один миротворец из Египта погиб после того, как его автоколонна, следовавшая в Кидаль, подорвалась на самодельном взрывном устройстве или мине. 21 октября автомобиль сил МИНУСМА подорвался на самодельном взрывном устройстве или мине в 3 км к востоку от временной оперативной базы Миссии, расположенной вблизи деревни Диалло в 33 км к юго-западу от города Бандиагара, область Мопти. В результате этого инцидента два миротворца получили ранения, а автомобиль МИНУСМА был сильно поврежден.

56. 30 ноября лагеря МИНУСМА в Кидале, Менаке и Гао, которые используются совместно с Малийскими вооруженными силами и международными силами, одновременно подверглись непрямым минометным обстрелам. Сообщений о жертвах или материальном ущербе не поступало.

57. В отчетном периоде против подписавших Соглашение вооруженных групп было совершено одно нападение — 13 октября неизвестные вооруженные лица на мотоциклах похитили комбатанта из группы «Ганда изо».

B. Оказание поддержки малийским органам обороны и безопасности

58. МИНУСМА продолжала оказывать поддержку реформированным подразделениям Малийских сил обороны и безопасности на севере Мали, и в том числе организовывала для них базовую подготовку. Миссия также провела строительные работы в трех лагерях в Гао, Кидале и Томбукту с целью улучшить условия жизни передислоцированных подразделений. В целом МИНУСМА продолжала оказывать поддержку Малийским силам обороны и безопасности по нескольким направлениям, включая эвакуацию пострадавших и оказание логистической помощи.

59. Полиция МИНУСМА организовала обучение для 525 сотрудников малийских служб безопасности, в том числе 87 женщин, по целому ряду вопросов, включая защиту гражданского населения, охрану общественного порядка на местах и борьбу с гендерным насилием.

C. Стрелковое оружие, легкие вооружения и уменьшение угроз, связанных с взрывоопасными предметами

60. На фоне сохраняющихся угроз, порождаемых распространением стрелкового оружия, легких вооружений и самодельных взрывных устройств, МИНУСМА продолжала осуществлять ряд мер по уменьшению рисков, включая свой план по защите своих автоколонн от самодельных взрывных устройств. В ноябре Миссия ввела новый учебный курс для военнослужащих и полицейских по вопросам уменьшения угроз, связанных с взрывоопасными предметами, который был направлен на формирование у них более полного представления об угрозе, связанной с взрывоопасными предметами, и развитие у них навыков, необходимых для планирования и проведения операций.

VII. Защита гражданского населения

61. Отчетный период был отмечен сокращением числа нападений на гражданское население в силу уменьшения возможностей передвижения в сезон дождей, активизации оперативной деятельности МИНУСМА и ряда посреднических усилий, прилагаемых на местах при поддержке Миссии. Тем не менее в центральной части Мали продолжалось насилие на межобщинном уровне, а гражданское население по-прежнему страдало от столкновений между террористическими вооруженными группами и от последствий контртеррористических операций.

62. По состоянию на 1 декабря поступили сообщения о произошедших в Мали 232 инцидентах, в результате которых 182 гражданских лица были убиты, 175 ранены и 163 похищены. Это говорит о сокращении масштабов насилия по сравнению с предыдущим отчетным периодом, когда было зарегистрировано

343 инцидента, в результате которых 375 гражданских лиц были убиты, 450 ранены и 93 похищены. Больше всего страдало гражданское население области Мопти, где произошло 89 инцидентов, в ходе которых 127 гражданских лиц были убиты, 104 ранены и 46 похищены (39 процентов всех инцидентов с участием гражданских лиц).

63. Гражданское население продолжало страдать от проблемы, связанной с использованием самодельных взрывных устройств. В отчетном периоде в областях Гао, Кидаль и Сикасо 6 гражданских лиц были убиты и 10 ранены.

64. В области Гао, несмотря на предпринятые малийскими силами обороны усилия вернуться при поддержке МИНУСМА на свои позиции в Лабезанге, Миссия зафиксировала лишь незначительное снижение уровня насилия в отношении гражданского населения. На маршрутах Ансонго — Лабезанга и Ансонго — Менака по-прежнему совершались преступления и имели место случаи запугивания с применением силы, что свидетельствует о необходимости расширения присутствия на этих маршрутах сил безопасности. Были зарегистрированы случаи похищения — предположительно радикальными вооруженными группами — девочек и женщин, а в коммуне Ин-Тиллит продолжало применяться насилие в отношении гражданских лиц, особенно золотодобытчиков, занимающихся этим ремеслом незаконно.

65. В области Томбукту серьезную озабоченность по-прежнему вызывают сохраняющиеся угрозы для гражданского населения, создаваемые насильственными экстремистскими группами, — в том числе ввиду ограниченного присутствия национальных сил безопасности. Деятельность террористических и других насильственных экстремистских групп продолжала негативно сказываться на повседневной жизни гражданских лиц в округах Дире, Гундам и Ниафунке, область Томбукту.

VIII. Положение в области прав человека

66. Положение в области прав человека продолжало ухудшаться. МИНУСМА были зафиксированы случаи грубого нарушения и ущемления прав человека (в контексте военных операций, деятельности вооруженных групп и соглашений об обмене заключенными), которые подрывают усилия по борьбе с безнаказанностью.

67. МИНУСМА задокументировала 483 случая нарушения (88) и ущемления (395) прав человека, что на 237 нарушений меньше, чем в предыдущем периоде; эти нарушения и ущемления прав человека включали внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни (29), другие убийства (96), нарушение/ущемление права на физическую неприкосновенность (123), насильственные исчезновения (2), похищения (111), применение пыток и использование других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения (15), незаконные задержания, в том числе случаи длительного содержания под стражей и непредоставление гарантий соблюдения надлежащей правовой процедуры (107), а также многочисленные случаи уничтожения и разграбления имущества, нападения на гуманитарный персонал и ущемление права на свободу совести насильственными экстремистскими группами.

68. Виновными в совершении этих нарушений были, как предполагается, национальные силы (29 случаев), судебные органы (50), подписавшие и соблюдающие Соглашение вооруженные группы (74), общинные вооруженные группы и военизированные формирования (157) и насильственные экстремистские

группы (173). Как и в предыдущие периоды, большинство случаев нарушения и ущемления прав человека было зарегистрировано в центральной части Мали: 202 — в области Мопти и 71 — в области Сегу. Случаи нарушения и ущемления прав человека были также зарегистрированы в областях Гао (36), Кай (6), Кидаль (57), Куликоро (1), Менака (26), Сикасо (5), Таудени (3) и Томбукту (26), а также в Бамако (50).

69. Были получены сообщения о причастности военнослужащих Малийских вооруженных сил к совершению грубых нарушений прав человека, включая казнь без надлежащего судебного разбирательства по меньшей мере 24 членов общины фулани и нанесение ранений еще 3 лицам в Либе, область Мопти, 22 октября. Кроме того, в ходе этого инцидента национальными силами при поддержке традиционных охотников из общины догон («дозо»), по сообщениям, были сожжены жилые дома и зернохранилища, был угнан скот и уничтожен резервуар с водой.

70. От нападений насильственных экстремистов по-прежнему страдают главным образом гражданские лица. Большинство нападений было совершено в центральной части страны, но такие инциденты были зарегистрированы в разных частях страны. 13 октября в районе между Пару и Сонгобией, область Мопти, комбатантами ДНИМ были убиты 13 гражданских лиц.

71. Что касается центральной части Мали, то здесь меняющаяся динамика и рост масштабов межобщинного насилия продолжали препятствовать осуществлению прав человека и свобод в затронутых этими проблемами районах, о чем свидетельствует ситуация в Фарабугу, округ Нионо, область Сегу.

72. МИНУСМА было задокументировано 225 грубых нарушений, в результате которых пострадали 155 детей; в предыдущем периоде таких нарушений, в результате которых пострадало столько же детей, было задокументировано немного больше — 230. Во многих случаях (99) до сих пор неизвестно, кем было совершено то или иное нарушение, однако 41 из этих нарушений приписывается «Координация движений Азавада», 28 — «Платформе», 19 — группе «Катиба Масина», 17 — группе «Дан на амбассагу», 9 — «дозо», 6 — вооруженным группам общины фулани, 5 — Малийским вооруженным силам и 1 — ИГБС. В областях Менака (45), Мопти (31), Кидаль (23) и Томбукту (3) были завербованы в общей сложности 102 ребенка (79 мальчиков и 23 девочки) в возрасте от 12 до 17 лет — в том числе «Кооординацией движений Азавада» (41), «Платформой» (28), группой «Катиба Масина» (18), группой «Дан на амбассагу» (11), Малийскими вооруженными силами (2) и «дозо» (2). Все дети, за исключением трех, которые по-прежнему находятся в составе вооруженных групп, получили психосоциальную поддержку и в настоящее время проходят реинтеграцию. Наряду с этим 47 детей (28 мальчиков и 19 девочек) были убиты (17) и покалечены (30); в предыдущем периоде в областях Мопти (31), Гао (10), Томбукту (3), Кидаль, Сегу, а также Бамако (по 1) жертв среди детей было меньше — 43. Большинство детей были убиты или покалечены неустановленными вооруженными группами (28), вооруженными группами фулани (6), группой «Дан на амбассагу» (5), «дозо» (4), Малийскими вооруженными силами (3) и ИГБС (1). Партнеры по гуманитарной деятельности зафиксировали увеличение числа случаев принудительной вербовки детей: на них приходилось 42 процента от общего числа грубых нарушений, совершенных в отношении детей в течение отчетного периода.

73. Позитивным событием стало то, что министр обороны и начальник штаба обороны отдали военачальникам приказы, строго запрещающие военнослужащим армии использовать детей в возрасте до 15 лет.. Командование также приказало военнослужащим принять меры по сокращению числа детей в военных казармах.

74. МИНУСМА было зафиксировано 10 случаев сексуального насилия в условиях конфликта (на пять случаев больше по сравнению с предыдущим периодом), включая изнасилования и групповые изнасилования членами общинных вооруженных групп и неустановленными вооруженными лицами девяти женщин и одной девочки в регионах Гао, Менака и Мопти. МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций мобилизовали общесистемную поддержку для борьбы с этим явлением, включая поддержку единого центра по борьбе с сексуальным и гендерным насилием в области Мопти, где пострадавшим оказывается всесторонняя помощь.

75. МИНУСМА продолжала оказывать поддержку Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения, которой на текущий момент было получено 18 722 заявления, в том числе от 7482 женщин и 790 детей. 5 декабря Комиссия провела в Бамако свои вторые публичные слушания.

76. Отдел МИНУСМА по правам человека и защите продолжает следить за соблюдением прав человека бывшего президента Ибрагима Бубакара Кейты и других членов правительства, свергнутых военными 18 августа: они были задержаны в произвольном порядке, но впоследствии освобождены.

IX. Верховенство права

77. МИНУСМА продолжала свои усилия по содействию возвращению государственных судебных органов в центральные и северные части Мали и повышению их эффективности. В октябре МИНУСМА оказала поддержку в организации общественных собраний в Менаке в целях улучшения понимания населением государственных механизмов правосудия и традиционного правосудия, их роли и областей взаимодополняемости. В целях борьбы с коррупцией в секторе правосудия МИНУСМА и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) организовали учебные курсы по вопросам этики и добросовестности, которые прошли 43 сотрудника судебных органов. Другие учреждения, включая УНП ООН, Контртеррористическое управление, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Международный парламентский союз, оказывали малийским властям помощь в их усилиях по согласованию национального законодательства с международно-правовыми документами, касающимися терроризма.

78. МИНУСМА и УНП ООН продолжали оказывать поддержку Специализированной судебной группе по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью и ее Специализированной следственной бригаде. По состоянию на 3 декабря в рамках сессии 2020 года в суде присяжных Бамако было рассмотрено 45 дел, связанных с терроризмом, в результате чего 62 обвиняемых были признаны виновными (49 из них — заочно), при этом меры наказания варьировались от 10 лет лишения свободы до смертной казни, а 20 обвиняемых были оправданы. На результатах этой сессии значительно сказалось произведенное 5 октября во внесудебном порядке освобождение задержанных джихадистов в обмен на освобождение малийского оппозиционера Сумаилы Сиссе и трех иностранных граждан: по крайней мере 37 обвиняемых (около 45 процентов), скорее всего, были освобождены в рамках этого обмена. По итогам сессии число подозреваемых в терроризме лиц, представших перед судом со времени начала работы Специализированной судебной группы в 2017 году, достигло 142 человек: 113 из них был вынесен обвинительный приговор, а 29 — оправдательный.

79. В течение отчетного периода Специализированная судебная группа передала в суд ряд резонансных дел, в том числе дело о двух терактах, совершенных в Бамако в 2015 году в ресторане и гостинице, по которым проходят три подозреваемых. 28 октября подозреваемые были признаны виновными и приговорены к смертной казни. Группа также передала в суд дела, по которым проходили 15 подозреваемых, обвиняемых в терроризме, включая Сулеймана Кейту, который предположительно является лидером террористической группы «Бригада Халида ибн аль-Валида», связанной с группой «Ансар ад-Дин». 13 ноября обвиняемые также были приговорены к смертной казни. В интересах жертв, находящихся за пределами Мали, МИНУСМА оказала поддержку с организацией прямой трансляции упомянутого судебного процесса. В рамках другого судебного разбирательства один человек был приговорен к пожизненному заключению за совершение террористических актов. В ходе расследования он признался, что установил в северной части Мали мины, в результате разрыва которых жертвой стал бы представитель МИНУСМА.

X. Гуманитарная обстановка

80. Гуманитарная обстановка по-прежнему вызывала серьезную обеспокоенность. Из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), межобщинного и внутриобщинного насилия, а также последствий изменения климата еще больше возросли гуманитарные потребности. Число внутренне перемещенных лиц, которое в июле 2020 года составляло 287 496 человек, к октябрю увеличилось до 311 193 человек. Примерное число малийских беженцев, остававшихся в соседних странах, составляло 143 301 человек. В течение отчетного периода наблюдалось также значительное ухудшение положения в области продовольственной безопасности, и гуманитарные партнеры мобилизовали усилия для оказания помощи трем миллионам человек. В октябре гуманитарные организации оказали помощь 2,35 миллиона человек, то есть 78 процентам от общего числа. Однако без дополнительного финансирования продолжать оказывать эту помощь будет невозможно.

81. На фоне пандемии COVID-19 гуманитарные партнеры пересмотрели в сторону увеличения прогнозы по числу детей в Мали в возрасте 6–59 месяцев, которые, как ожидается, столкнутся с проблемой тяжелого острого недоедания. Сейчас это число составляет 188 000, хотя ранее в этом году оно составляло 166 000.

82. В начале учебного года в стране вновь открылись большинство школ, однако по состоянию на 14 сентября 1261 школа — главным образом в центральной и северной частях страны — была по-прежнему закрыта из-за небезопасной обстановки. Гуманитарные организации продолжали оказывать правительству поддержку с внедрением протоколов по COVID-19 в школах и в предоставлении им материалов, необходимых для профилактики этого заболевания и борьбы с ним. По этому направлению помощь от гуманитарных партнеров получили 274 489 человек.

83. По данным правительства, от сезонных наводнений пострадали 80 760 человек, погибли 18 человек, получили ранения 25 человек, было повреждено 6478 домов, уничтожено 7030 тонн продовольствия и смыто 274 гектара посевов. Несмотря на помощь, уже оказанную малийскими властями и гуманитарными партнерами, серьезные пробелы сохраняются. Резервные запасы, заблаговременно размещенные в регионах для борьбы с последствиями наводнений, были использованы для противодействия пандемии COVID-19, что отрицательно сказалось на возможностях реагирования.

84. По состоянию на 1 декабря из 474 млн долл. США, запрошенных в рамках пересмотренного плана гуманитарного реагирования, выделено было 214,1 млн долл. США, то есть 45,1 процента от общей суммы.

XI. Экономическое развитие

85. 13 октября Международный валютный фонд вновь пересмотрел оценочный показатель валового внутреннего продукта (ВВП) Мали в сторону понижения — до -2 процентов в 2020 году с 0,9 процента в мае и 5 процентов в начале года. Пандемия COVID-19 и политическая нестабильность отразились на торговле, инвестициях, занятости, государственных доходах, денежных переводах из-за рубежа, а также на вторичном и третичном секторах.

86. В рамках осуществления комплексной стратегической рамочной программы, призванной способствовать восстановлению конституционного порядка, укреплению потенциала противодействия и социальной сплоченности, а также активизации мирного диалога в областях Гао, Мопти, Таудени и Томбукту, МИНУСМА утвердила три новых финансируемых по линии целевого фонда проекта на общую сумму 543 996 долл. США. Эти проекты будут также способствовать расширению представленности женщин на политической арене и усилению их роли в деле упрочения мира.

87. За отчетный период МИНУСМА утвердила более десяти проектов с быстрой отдачей на общую сумму около 500 000 долл. США; эти проекты были направлены на оказание содействия в предоставлении основных услуг уязвимым группам населения и включали проекты по оказанию поддержки местным радиостанциям, принятию мер по предотвращению распространения COVID-19, закупке школьных наборов, поддержке сельскохозяйственной деятельности и обеспечению водоснабжения, а также проекты по созданию источников дохода в областях Гао, Кидаль, Томбукту и Мопти. В северной и центральной частях страны МИНУСМА в настоящее время осуществляет 70 проектов с быстрой отдачей в поддержку широкого круга мероприятий и субъектов.

88. По линии Фонда миростроительства был утвержден трансграничный проект для Мали и Мавритании на сумму 3 млн долл. США, призванный содействовать урегулированию конфликтов между скотоводами, фермерами-скотоводами и фермерами, связанных с доступом к природным ресурсам по обе стороны границы.

XII. Взаимодействие с внешними субъектами

89. Чтобы повысить осведомленность о мандате и роли Миссии и разъяснить функции и обязанности малийских властей по защите гражданского населения и обеспечению осуществления Соглашения, Миссия приняла меры по расширению своей информационно-разъяснительной деятельности по всей стране. С этой целью МИНУСМА провела в Бамако и центральной и северной частях страны несколько сотен общинных информационно-разъяснительных мероприятий на французском и местных языках с участием традиционных вождей, религиозных лидеров и местных жителей, в частности женщин и молодых людей.

90. Миссия продолжала укреплять свои партнерские связи с местными и общинными радиостанциями и совершенствовать коммуникационные продукты, разрабатываемые на местных языках с целью охватить более широкую аудиторию.

XIII. Потенциал Миссии

Военный компонент

91. По состоянию на 14 декабря численность задействованных военнослужащих составляла 12 877 человек (что соответствует 96,9 процента от утвержденной численности в 13 289 человек), включая 11 военных наблюдателей, 463 штабных офицеров и 12 092 военнослужащих в составе контингентов. Доля женщин среди военнослужащих составляла 3,6 процента.

Полицейский компонент

92. По состоянию на 14 декабря численность задействованных полицейских Организации Объединенных Наций составляла 1718 человек (что соответствует 89 процентам от утвержденной численности в 1920 человек), включая 272 полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и 1446 полицейских в составе сформированных полицейских подразделений. Женщины составляли 25,7 процента от числа сотрудников, нанятых на индивидуальной основе, и 11,1 процента от числа сотрудников сформированных полицейских подразделений.

93. С учетом нестабильности текущей ситуации в Бамако, а также рисков для персонала и объектов Организации Объединенных Наций в настоящее время принимаются меры, которые позволят сохранить присутствие обоих сформированных полицейских подразделений в Бамако по крайней мере в течение переходного периода.

Гражданский персонал

94. По состоянию на 14 декабря 2020 года было задействовано 90 процентов от общей численности гражданского персонала МИНУСМА, включая 92 процента международных сотрудников, 81 процент добровольцев Организации Объединенных Наций и 90 процентов национальных сотрудников. Женщины занимали 26 процентов должностей международных сотрудников, 31 процент должностей добровольцев Организации Объединенных Наций и 16 процентов должностей национальных сотрудников.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

95. МИНУСМА продолжала прилагать усилия по укреплению безопасности своих лагерей на всей территории Мали, и в том числе с этой целью приобретала новое оборудование и регулярно обучала свой персонал. Миссия также продолжала принимать и совершенствовала меры по предотвращению распространения COVID-19, и в том числе установила тепловизионные камеры на главных входах на своих объектах в Бамако, Гао, Кидале, Менаке, Мопти и Томбукту.

96. В отчетном периоде от осложнений, связанных с COVID-19, умер один миротворец МИНУСМА. По состоянию на 14 декабря тест на COVID-19 дал положительный результат у 499 человек из состава МИНУСМА и у 23 сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций. В составе МИНУСМА 436 человек выздоровели, 13 все еще болели и 3 умерли.

97. С момента создания Миссии в 2013 году в результате злоумышленных деяний погибло в общей сложности 135 ее сотрудников, причем один — в этом отчетном периоде. На текущий момент за убийство этих миротворцев МИНУСМА не был осужден ни один человек. По состоянию на 2 декабря в связи с этими нападениями было задержано в общей сложности четыре человека. Сообщается, что 5 октября по меньшей мере шесть человек могли быть

освобождены во внесудебном порядке в обмен на освобождение Сумеилы Сиссе и трех иностранных граждан.

Поведение и дисциплина

98. В отчетном периоде случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств зарегистрировано не было. МИНУСМА продолжала осуществлять свою стратегию по предотвращению нарушений, в особенности сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, посредством проведения вводно-ознакомительных занятий и занятий по переподготовке всех категорий персонала, а также оценки рисков в целях подготовки рекомендаций о мерах по уменьшению рисков. МИНУСМА также продолжала проводить информационно-разъяснительные мероприятия, в том числе направленные на повышение осведомленности местного населения, и оказывать помощь жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Экологические вопросы

99. Миссия завершила подготовку своего доклада о планировании и осуществлении природоохранных мероприятий, набрав в 2019–2020 годах 69 баллов (в 2018–2019 годах она набрала 57 баллов).

XIV. Замечания

100. Я приветствую прогресс, достигнутый малийскими заинтересованными сторонами при поддержке Африканского союза, ЭКОВАС и Организации Объединенных Наций в создании переходного правительства и органов переходного периода. В ряде случаев руководство переходного периода подтвердило свою приверженность Соглашению и его осуществлению. Впервые с момента подписания Соглашения в 2015 году подписавшие его движения представлены в правительстве. Это дает возможность для сотрудничества и осуществления прагматических мер в целях преодоления разногласий и принятия смелых решений для содействия осуществлению мирного процесса в интересах страны.

101. Осуществление Соглашения требует безраздельного внимания и поддержки со стороны подписавших его сторон и международных партнеров. Переходный период следует использовать для решения остающихся вопросов, касающихся осуществления ключевых положений Соглашения. Я принимаю к сведению усилия переходного правительства по выполнению рекомендации сорок первой сессии Комитета по осуществлению Соглашения, касающейся разработки консенсусной «дорожная карты» по осуществлению положений Мирного соглашения с ориентировочными сроками. Возникновение дальнейших задержек и тупиковых ситуаций лишь усилит напряженность и приведет к еще большей дестабилизации. Я призываю правительство и подписавшие Соглашение вооруженные группы взять на себя ответственность за мирный процесс, проявить добрую волю и договориться о конкретных мерах по осуществлению оставшихся решений, касающихся мира и безопасности, национального примирения и инклюзивного и устойчивого развития. Необходимо ускорить передислокацию реорганизованных подразделений и добиться существенного прогресса в обеспечении полноценного функционирования Северной зоны развития.

102. Меня воодушевляет тот факт, что в мирном процессе участвует больше женщин, и я призываю малийские заинтересованные стороны создать необходимые условия для того, чтобы женщины-лидеры могли принимать полноценное и активное участие в работе Комитета по осуществлению Соглашения. Я также

настоятельно призываю переходное правительство принять срочные меры для обеспечения, в соответствии с действующим законодательством, более широкого участия женщин в политической жизни и текущем переходном процессе.

103. Я принимаю к сведению создание Переходного национального совета, который будет играть ключевую роль в содействии проведению институциональной, политической и избирательной реформ, имеющих принципиальное значение. Прошло почти 3 месяца из 18, на которые рассчитан переходный период, и теперь необходимо срочно начать предпринимать усилия по проведению институциональной, конституционной и избирательной реформ. Это единственный способ приступить к устранению коренных причин. Я также настоятельно призываю малийские политические стороны использовать рекомендации, вынесенные по итогам национального инклюзивного диалога, который позволил сформировать широкий консенсус по ряду вопросов, имеющих национальное значение. Я призываю международное сообщество, в том числе группу по поддержке переходного процесса, созданную Африканским союзом, и созданный ЭКОВАС комитет по последующим мерам в связи с переходным процессом, продолжать координировать усилия международных и региональных субъектов в поддержку политического переходного процесса, используя для этого диалог и политическое давление — в зависимости от того, что требуется для продвижения процесса вперед.

104. Вызывают тревогу события в социальной сфере: профсоюзы бастуют или грозят устроить забастовку. Я призываю правительство, профсоюзы и другие заинтересованные стороны устранить напряженность и достичь консенсуса. Эскалация социальной напряженности, если она не будет устранена, может иметь серьезные последствия для политического переходного процесса. Я настоятельно призываю переходные органы власти попытаться заключить социальный договор со всеми профсоюзами в соответствии с Хартией переходного периода, с тем чтобы обеспечить необходимую стабильность и найти выход из тупиковой ситуации, которая парализует этот переходный процесс.

105. Я по-прежнему обеспокоен нестабильной и ухудшающейся ситуацией в области безопасности в центральной и северной частях Мали и решительно осуждаю нападения на миротворцев и персонал Организации Объединенных Наций. Я настоятельно призываю военизированные формирования, движения насильственных экстремистов и другие вооруженные группы немедленно прекратить насилие и дестабилизирующую деятельность. Я решительно осуждаю совершенное в Кидале нападение на силы МИНУСМА, в результате которого погиб миротворец. Я обеспокоен отсутствием реального прогресса в расследовании преступлений, совершенных против миротворцев, персонала и объектов Организации Объединенных Наций, и обеспечении судебного преследования виновных. Преступления против миротворцев, содействующих усилиям по стабилизации ситуации в Мали в крайне сложных с точки зрения безопасности условиях, не должны оставаться безнаказанными.

106. Меня ужасает тот факт, что продолжает расти число чудовищных актов насилия и нарушений прав человека, особенно в центральной части Мали. Я решительно осуждаю нарушения и ущемление прав человека и вновь призываю оперативно проводить соответствующие расследования. Необходимо в срочном порядке привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушениях и ущемлении прав человека; только правосудие и примирение могут помочь разорвать порочный круг насилия и возмездия. Я настоятельно призываю национальные власти расследовать знаковые случаи нарушений и ущемления прав человека, включая массовые убийства в Огоссагу, Кулогоне и Либе, и обеспечить судебное преследование виновных. Эффективность защиты гражданских лиц зависит от того,

будут ли приняты конкретные шаги, направленные на то, чтобы положить конец безнаказанности за преступления, а также от того, будут ли обеспечены диалог и примирение. Кроме того, я призываю национальные, региональные и международные силы, принимающие участие в усилиях по борьбе с насильственным экстремизмом на севере Мали, соблюдать нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права. Поддержка не связанным с Организацией Объединенных Наций силам будет и далее оказываться в строгом соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

107. Я приветствую позитивные шаги, предпринятые переходным правительством в целях предотвращения вербовки и использования детей вооруженными силами, и призываю переходное правительство и подписавшие Соглашение стороны принять дополнительные решительные меры, с тем чтобы положить конец грубым нарушениям в отношении детей. Я также призываю переходное правительство продолжать усилия по выполнению обязательств, изложенных в совместном коммюнике, с целью положить конец сексуальному насилию в условиях вооруженного конфликта.

108. Я по-прежнему обеспокоен ухудшением гуманитарной обстановки в Мали, характеризуемым возникновением многоплановых и сложных чрезвычайных ситуаций. Из-за пандемии COVID-19 текущая кризисная ситуация стала еще сложнее. Я призываю доноров и партнеров предоставить материальную и финансовую поддержку, столь необходимую для удовлетворения гуманитарных потребностей пострадавшего населения. Оказание гуманитарной помощи гражданским лицам, находящимся в уязвимом положении, может быть рациональным только в том случае, если оно будет осуществляться в увязке с усилиями по обеспечению развития, диалога и примирения. Я призываю переходное правительство тесно сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы пострадавшие группы населения могли вновь обрести источники средств к существованию в более безопасных и стабильных условиях.

109. Я благодарю моего Специального представителя Махамата Салеха Аннадифа за его самоотверженное руководство и весь персонал МИНУСМА и Организации Объединенных Наций за его неустанные усилия по содействию миру, безопасности, стабилизации и развитию в Мали. Я высоко оцениваю неизменную поддержку стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, международных и региональных организаций, а также доноров и партнеров, оказываемую в деле осуществления мандата МИНУСМА. Я признателен Африканскому союзу и ЭКОВАС за их участие в оказании поддержки политическому переходному процессу в Мали. Я также выражаю признательность международным неправительственным организациям и организациям гражданского общества, которые играют активную роль в оказании поддержки деятельности и инициативам Организации Объединенных Наций в Мали.

Приложение I

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали: численность личного состава военного и полицейского компонентов по состоянию на 14 декабря 2020 года

	Военный компонент			*Полицейский компонент*								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие в составе подразделений			*Полицейские, набранные на индивидуальной основе*			*Личный состав сформированных полицейских подразделений*			*Итого, полицейский компонент*		
Страна	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*
Армения	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Австралия	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Австрия	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бангладеш	1 309	14	1 323	1	–	1	279	1	280	280	1	281
Бельгия	48	5	53	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бенин	244	15	259	19	1	20	132	5	137	151	6	157
Бутан	5	–	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Босния и Герцеговина	1	1	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Буркина-Фасо	1 053	35	1 088	14	11	25	129	11	140	143	22	165
Бурунди	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Камбоджа	268	25	293	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Камерун	1	–	1	12	1	13	–	–	–	12	1	13
Канада	2	2	4	7	1	8	–	–	–	7	1	8
Чад	1 394	41	1 435	4	2	6	–	–	–	4	6	6
Китай	406	16	422	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Кот-д’Ивуар	806	7	813	3	10	13	–	–	–	3	10	13
Чехия	–	3	3	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Дания	10	–	10	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Египет	1 064	–	1 064	2	0	2	146	14	160	148	14	162
Сальвадор	187	16	203	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эстония	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эфиопия	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Финляндия	3	1	4	5	1	6	–	–	–	5	1	6
Франция	20	2	22	11	3	14	–	–	–	11	3	14
Гамбия	3	2	5	4	2	6	–	–	–	4	2	6
Германия	397	20	417	5	3	8	–	–	–	5	3	8
Гана	134	19	153	3	0	3	–	–	–	3	0	3
Гватемала	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Гвинея	830	30	860	7	3	10	–	–	–	7	3	10
Индонезия	8	–	8	4	1	5	–	–	–	4	1	5
Иран (Исламская Республика)	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Ирландия	12	–	12	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Италия	1	1	2	3	0	3	–	–	–	3	0	3

	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие в составе подразделений			Полицейские, набранные на индивидуальной основе			Личный состав сформированных полицейских подразделений			Итого, полицейский компонент		
Страна	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого
Иордания	76	–	76	12	0	12	–	–	–	12	0	12
Кения	8	2	10	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Латвия	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Либерия	147	16	163	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Литва	44	2	46	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Мадагаскар	–	–	–	1	0	1	–	–	–	1	0	1
Мавритания	7	–	7	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Мексика	4	–	4	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Непал	150	3	153	0	1	1	–	–	–	0	1	1
Нидерланды	8	–	8	2	1	3	–	–	–	2	1	3
Нигер	858	12	870	24	10	34	–	–	–	24	10	34
Нигерия	69	8	77	3	4	7	101	39	140	104	43	147
Норвегия	11	2	13	4	1	5	–	–	–	4	1	5
Пакистан	151	–	151	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Португалия	60	5	65	1	0	1	–	–	–	1	0	1
Румыния	4	1	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Сенегал	963	40	1003	11	6	17	281	28	309	292	34	326
Сьерра-Леоне	17	3	20	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Испания	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Шри-Ланка	241	–	241	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Швеция	155	35	190	2	1	3	–	–	–	2	1	3
Швейцария	7	–	7	4	3	7	–	–	–	4	3	7
Того	885	49	934	25	5	30	259	21	280	284	26	310
Тунис	80	5	85	7	1	8	–	–	–	7	1	8
Турция	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Украина	9	1	10	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	237	17	254	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Соединенные Штаты Америки	8	1	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Замбия	1	1	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**12 419**	**458**	**12 877**	**200**	**72**	**272**	**1 327**	**119**	**1 446**	**1 527**	**191**	**1 718**

Приложение II

Карта

